

Проект внесен
16.10.2017 г.
Шагиахметовой Э.К.

**О принятии основных направлений
бюджетной и налоговой политики
муниципального округа Гагаринский
на 2018 год и плановый период 2019-
2020 годов**

В соответствии со статьями 169, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном округе Гагаринский, Совет депутатов принял решение:

1. Принять основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа Гагаринский на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов согласно Приложению к настоящему решению.

2. Опубликовать настоящее решение в очередном номере газеты «Ленинский проспект» и разместить на официальном сайте <http://www.gagarinskoe.com>.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Главу администрации муниципального округа Гагаринский О.В. Фролову.

Приложение
к решению Совета депутатов
муниципального округа Гагаринский
от «24» октября 2017 года № 6/6

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ГАГАРИНСКИЙ на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях составления проекта местного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики муниципального округа Гагаринский на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике на 2017 год, проект закона города Москвы «О бюджете города Москвы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», одобренный Правительством города Москвы 11.10.2017 года и иные документы государственного стратегического планирования.

Целью Основных направлений бюджетной политики является описание:

- условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2018 - 2020 годы,
- основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета,
- обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования местного бюджета.

В последние годы прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации, применяемые для целей формирования проектов местных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и документов долгосрочного стратегического планирования, подвергались существенной корректировке, как по причине изменения основных тенденций развития экономики, так и в связи с необходимостью подготовки более реалистичных оценок, используемых для расчетов и анализа долгосрочных перспектив и прогнозов основных характеристик местного бюджета в бюджетной системе Российской Федерации в целом. Начиная с 2014 года, многократные корректировки прогнозируемых основных макроэкономических параметров, причем как среднесрочного характера, так и на период до 2030 года, осуществлялись в сторону ухудшения значений соответствующих показателей в условиях нестандартной ситуации формирования федерального, городского бюджета.

С учетом сложившейся тенденции риски новых корректировок из-за вызывающих их объективных политических и экономических процессов, следует оценивать как достаточно высокие.

В своем Послании Федеральному Собранию от 01.12.2016 года, Президент Российской Федерации отметил, что ситуация в экономике на данный момент сложная, но не критичная. Существуют положительные тенденции в промышленном секторе в результате стабилизации курса рубля. Инфляция в текущем году снизилась по сравнению с прошлым годом, отток капитала из страны уменьшился, для дальнейшего развития экономики необходимо преодолеть нулевые темпы роста и в ближайшие годы увеличить их. Президент Российской Федерации подчеркнул, что основным параметром финансовой стабильности нашего государства является сбалансированный бюджет.

В текущем 2017 году замедление, начавшееся в российской экономике в 2014 году, продолжается. Макроэкономические параметры, используемые для составления проекта федерального бюджета на 2018 - 2020 годы, значительно отличаются от прогнозных показателей, которые использовались учеными в 2014 году. В период 2015 - 2017 годы документы долгосрочного стратегического планирования, подвергались существенной корректировке, как по причине изменения основных тенденций развития экономики, так и в связи с необходимостью подготовки более реалистичных оценок, исходя из роста курсов иностранных валют, снижения ставок на энергетические ресурсы, введения внешних санкций по отношению к Российской Федерации.

В результате внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ были созданы условия для учета в бюджетном процессе государственных (муниципальных) программ, являющихся инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создающих условия для повышения качества государственного управления, бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Федеральным законом от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в статью 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Начиная с 2018 года, муниципальное задание будет формироваться на основе ведомственного перечня государственных (муниципальных) услуг и работ и «модельного» регионального классификатора, которые будут размещаться на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, создана правовая основа для внедрения единой методологической основы финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг на основании единого перечня государственных (муниципальных) услуг и общего порядка определения нормативных затрат по сферам деятельности. Значительный объем передаваемых на региональный уровень расходных обязательств местных бюджетов потребовал принятия на федеральном уровне мер, позволяющих обеспечить сбалансированность консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Исходя из этого сформированы ключевые направления бюджетной политики муниципального округа Гагаринский на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Это:

1. Интеграция бюджетного планирования муниципального округа Гагаринский в процесс формирования проекта и утверждения бюджета города Москвы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

2. Внедрение с 2014 года программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти города Москвы и, соответственно, программных бюджетов на всех уровнях управления, в том числе утверждение в бюджете основных государственных программ.

3. Улучшение условий жизни человека, повышение качества и доступности государственных услуг.

4. Реализация мер по максимальной мобилизации финансовых ресурсов путем координации деятельности главных администраторов доходов бюджета, включая мероприятия по сокращению объема недоимки, совершенствованию практики управления муниципальным имуществом города Москвы.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета муниципального округа Гагаринский при сохранении высокой степени устойчивости и осуществление экономически обоснованной заемной политики, поддержание высокого уровня кредитного рейтинга.

6. Повышение результативности использования средств бюджета муниципального округа Гагаринский, в том числе за счет формирования рациональной сети муниципальных бюджетных учреждений муниципального округа Гагаринский, совершенствования перечня оказываемых ими услуг.

7. Исполнение всех нормативно установленных обязательств по социальной работе с жителями муниципального округа Гагаринский.

8. Повышение качества бюджетного планирования, формирование принимаемых муниципальным округом расходных обязательств исходя из приоритетности стратегических задач социально-экономического развития муниципального округа Гагаринский и реальных возможностей местного бюджета.

9. Создание необходимых условий для укрепления на территории района общественного порядка и усиления борьбы с преступностью, обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды.

10. Улучшение взаимодействия с налоговыми органами в части зачисления доходов в бюджет муниципального округа Гагаринский для оценки эффективности принимаемых мер по расширению доходной базы.

Реализация задач повышения эффективности расходов бюджета муниципального округа Гагаринский, обеспечивается применением новых механизмов финансового обеспечения муниципальных бюджетных учреждений муниципального округа Гагаринский, ориентированных на результат, повышением прозрачности процедур составления, внесения изменений и исполнения бюджета муниципального округа, расширением информационной среды управления финансами. Основной целью является предоставление населению актуальной информации о бюджете и его исполнении в объективной, заслуживающей доверия и доступной для понимания форме.

Применение единых с бюджетом города Москвы подходов и принципов программно-целевого планирования и исполнения расходной части бюджета муниципального округа позволит обеспечить оптимизацию расходных обязательств и ориентацию деятельности на достижение долгосрочных социально-экономических целей.

Динамика основных параметров бюджета муниципального округа Гагаринский в городе Москве на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

**Основные параметры бюджета
муниципального округа Гагаринский**

тыс. рублей

| Показатели | 2017 год (отчет) | 2018 год (проект) | 2019 год (проект) | 2020 год (проект) |
|-----------------------------------|---------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Доходы, всего | 42 407,2 | 52 555,2 | 53 199,6 | 53 832,0 |
| Расходы, всего | 43 747,1 | 52 555,2 | 53 199,6 | 53 832,0 |
| Дефицит (-) / профицит (+), всего | -1 339,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Формирование доходной части бюджета муниципального округа Гагаринский на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов осуществлялось в условиях действующего в 2017 году законодательства о налогах и сборах, анализа прогнозируемых основных макроэкономических параметров московского бюджета, прогнозной оценки исполнения местного бюджета за 2017 год и с учетом плановых нормативов отчислений от налогов на доходы физических лиц, поступающих в местный бюджет на период 2018-2020 годов.

Прогноз доходов бюджета муниципального округа Гагаринский на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов представлен в таблице 2.

Таблица 2

**Прогноз доходов бюджета муниципального округа
Гагаринский на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

тыс. рублей

| Наименование показателей | Ожидаемое исполнение 2017г. | 2018 год | | Плановый период | | | |
|-----------------------------|-----------------------------------|----------|---|-----------------|---------------------------------------|----------|---------------------------------------|
| | | Сумма | Темп роста к ожидаемому исполнению 2017г. | 2019 год | | 2020 год | |
| | | | | Сумма | Темп роста к прогнозу 2018г. | Сумма | Темп роста к прогнозу 2019г. |
| Доходы | 57 627,2 | 52 555,2 | 1,09 | 53 199,6 | 0,99 | 53 832,0 | 0,99 |
| <i>В том числе:</i> | | | | | | | |
| 1). Налоговые доходы | 19 604,4 | 15 989,1 | 1,23 | 15 987,0 | 1,00 | 15 988,8 | 1,00 |
| 2). Неналоговые доходы | 37 752,8 | 36 566,1 | 1,03 | 37212,6 | 0,98 | 37843,2 | 0,98 |

Структура расходов бюджета муниципального округа Гагаринский в городе Москве по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице 3.

Таблица 3

Структура расходов бюджета муниципального округа Гагаринский по разделам классификации расходов

тыс. рублей

| Показатель | 2017 год отчет | | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | |
|---|----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | Тыс. рублей | в % к итогу | Тыс. рублей | в % к итогу | Тыс. рублей | в % к итогу | Тыс. рублей | в % к итогу |
| Расходы, всего | 43 747,1 | 100,0 | 52 555,2 | 100,0 | 53 199,6 | 100,0 | 53 832,0 | 100,0 |
| <i>в том числе:</i> | | | | | | | | |
| Общегосударственные вопросы | 22 065,0 | 50,4 | 24 939,0 | 47,5 | 24 876,9 | 46,8 | 24 878,7 | 46,3 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 3 006,7 | 6,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Обеспечение пожарной безопасности | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 6 160,6 | 14,1 | 8 649,0 | 16,5 | 8 924,9 | 16,8 | 9 192,9 | 17,0 |
| Социальная политика | 656,3 | 1,5 | 1 168,4 | 2,2 | 1 168,4 | 2,2 | 1 168,4 | 2,2 |
| Физическая культура и спорт | 10 922,5 | 25,0 | 16 218,8 | 30,8 | 16 589,4 | 31,1 | 16 952,0 | 31,5 |
| Средства массовой информации | 936,0 | 2,1 | 1 580,0 | 3,0 | 1 640,0 | 3,1 | 1 640,0 | 3,0 |

Структура расходов бюджета муниципального округа Гагаринский на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в разрезе государственных программ города Москвы характеризуется данными, представленными в таблице 4.

Таблица 4

Структура расходов бюджета муниципального округа Гагаринский по государственным программам города Москвы

тыс. рублей

| | 2017 год отчет | % к общему объему расходов | 2018 год проект | % к общему объему расходов | 2019 год проект | % к общему объему расходов | 2020 год проект | % к общему объему расходов |
|---|----------------|----------------------------|-----------------|----------------------------|-----------------|----------------------------|-----------------|----------------------------|
| Организация физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства | 15 909,0 | 27,0 | 16 218,8 | 30,9 | 16 589,4 | 31,2 | 16 952,0 | 31,5 |
| Организация досуговой и социально-воспитательной работы с населением по месту жительства | 8 302,3 | 14,0 | 8 549,0 | 16,2 | 8 824,9 | 16,6 | 9 092,9 | 16,7 |

Структура расходов бюджета муниципального округа Гагаринский по видам расходов классификации расходов бюджета представлена в таблице 5.

Таблица 5

**Структура расходов бюджета
муниципального округа Гагаринский
по видам расходов**

тыс. рублей

| Код вида расходов | Наименование вида расходов | 2018 год проект | 2019 год проект | 2020 год проект |
|-------------------|---|-----------------|-----------------|-----------------|
| ВСЕГО | | 52 555,2 | 53 199,6 | 53 832,0 |
| 100 | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями | 17 151,30 | 17 165,30 | 17 165,30 |
| 200 | Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 19 798,6 | 19 982,5 | 20 284,30 |
| 300 | Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат | 612,0 | 612,0 | 612,0 |
| 321 | Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств | 612,0 | 612,0 | 612,0 |
| 500 | Межбюджетные трансферты | 556,4 | 556,4 | 556,4 |
| 540 | Доплаты к пенсиям муниципальным служащим города Москвы | 556,4 | 556,4 | 556,4 |
| 600 | Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 14 267,80 | 14 714,30 | 15 044,90 |
| 611 | Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) | 14 267,80 | 14 714,30 | 15 044,90 |
| 800 | Иные бюджетные ассигнования | 164,1 | 164,1 | 164,1 |
| 853 | Уплата иных платежей | 131,1 | 131,1 | 131,1 |
| 870 | Резервные средства | 38,0 | 38,0 | 38,0 |

Бюджетная политика на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов направлена на сохранение социальной и экономической стабильности округа при безусловном исполнении принятых расходных обязательств и повышении эффективности расходов местного бюджета.

На текущем этапе руководство муниципального округа Гагаринский придерживается консервативной политики в области заимствований.