ПРОЕКТ

Внесен 08.04.2019 г.

Русаковой Е.Л.

**О направлении депутатских запросов в адрес прокурора Гагаринской межрайонной прокуратуры Юдина Д.В.; и. о. прокурора прокуратуры города Москвы Манакова О.Ю. о нарушениях в ходе публичных слушаний по проекту планировки территории линейного объекта – продление Новой линии Московского метрополитена от станции «Улица Новаторов» до станции «Севастопольский проспект»**

В соответствии с Законом города Москвы от 6 ноября 2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве», ст. ст. 9 и 25 Устава муниципального округа Гагаринский, Совет депутатов муниципального округа Гагаринский решил:

1. Признать депутатским запросом запрос депутата Совета депутатов муниципального округа Гагаринский Русаковой Е.Л.

2.1. Направить депутатский запрос прокурору Гагаринской межрайонной прокуратуры г. Москвы Юдину Д.В., и. о. прокурора прокуратуры г. Москвы Манакову О.Ю., согласно приложению.

3. Разместить настоящее решение на официальном сайте [http://www.gagarinskoe](http://www.gagarinskoe.com).com.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на главу муниципального округа Гагаринский РусаковуЕ.Л.

**Глава муниципального округа Гагаринский Е.Л. Русакова**

Приложение к решению

Совета депутатов муниципального округа Гагаринский

от \_\_\_.\_\_\_\_.20\_\_\_ г. № \_\_/\_\_

Прокурору Гагаринской межрайонной прокуратуры г. Москвы Юдину Д.В.

И. о. прокурора прокуратуры г. Москвы Манакову О.Ю.

**ДЕПУТАТСКИЙ ЗАПРОС**

**Уважаемый Дмитрий Владимирович!**

**Уважаемый Олег Юрьевич!**

Из сообщений в социальных сетях интернет и обращений жителей Гагаринского района г. Москвы депутаты муниципального округа Гагаринский в г. Москве узнали, что при проведении экспозиции в рамках публичных слушаний по проекту планировки линейного объекта – участка **Коммунарской линии метро** от станции «Севастопольский проспект» до станции «Коммунарка» нарушается федеральный закон в части идентификации участников публичных слушаний. Вопреки ч. 12 ст. 5.1 Градостроительного кодекса РФ организаторы публичных слушаний не требуют от участников публичных слушаний пройти идентификацию и подтвердить документально сведения о себе. Они объясняют свои действия тем, что московское городское градостроительное законодательство не требует проверки документов и идентификации от граждан, пожелавших стать участниками публичных слушаний. В результате этого статус участников публичных слушаний по свидетельствам жителей Гагаринского района приобретают жители других районов города Москвы, несовершеннолетние граждане, иностранные граждане.

Между тем, порядок проведения публичных слушаний регулируется:

1. Статьей 5.1. Градостроительного кодекса РФ (ред. ФЗ от 29.12.2017 №455-ФЗ).

При этом ст. 63 ГрК РФ субъекту РФ г. Москве предоставлены особые условия по исчерпывающему в данной норме вопросам. Порядок проведения публичных слушаний не отнесен к этим вопросам. Соответственно, положения московского законодательства о публичных слушаниях не должны противоречить федеральному.

Проекты планировки территорий выносятся на публичные слушания в целях соблюдения прав человека на благоприятные условия жизни и соблюдения прав и интересов жителей этой территории, правообладателей земельных участков и объектов недвижимости на этой территории (ч. 1 ст.5.1. ГрК РФ);

Участниками публичных слушания по проектам планировки территорий могут быть:

- граждане, постоянно проживающие на данной территории,

- граждане и юридические лица, являющиеся собственниками земельных участков и объектов недвижимости на данной территории (ч.2 ст.5.1. ГрК РФ);

Участники публичных слушаний в целях идентификации представляют сведения:

- для физических лиц жителей: Ф.И.О, дата рождения, адрес места жительства (регистрации);

- для физических лиц, не проживающих на территории, но являющихся собственниками земельных участков и/или объектов недвижимости: Ф.И.О, дата рождения, адрес места жительства (регистрации), сведения из ЕГРН о земельном участке и/или объекте недвижимости);

- для организации, являющейся собственниками земельных участков и/или объектов недвижимости на территории публичных слушаний: наименование организации, ОГРН, местонахождения, адрес юридического лица, с приложением документов, подтверждающих эти сведения, сведения из ЕГРН.

(ч.12 ст.5.1. ГрК РФ);

В случае выявления факта предоставления участником публичных слушаний недостоверной информации, внесенные им предложения и замечания не рассматриваются (ч.15 ст.5.1. ГрС К РФ);

Порядок проведения экспозиции проекта на публичных слушаниях, а также порядок консультирования определяются в правовом акте муниципального образования (п.7 ч.24 ст.5.1. ГрК РФ).

2. Статьями 68-70 Закона г. Москвы от 25.06.2008 г. №28 «Градостроительный кодекс г. Москвы» (с изм. На 26.12.2018 г.).

Участниками публичных слушаний по проекту планировки территории являются:

- жители г. Москвы, имеющие место жительство на данной территории;

- жители г. Москвы, имеющие место работы на данной территории;

- физические и юридические лица, являющиеся собственниками земельных участков и/или объектов недвижимости на данной территории;

- районные депутаты данной территории;

- депутаты Мосгордумы.

(п.1 ч.2 ст.68 ГрК Москвы);

Порядок организации и проведения публичных слушаний устанавливаются Правительством Москвы (ч.25 ст.68 ГрК Москвы);

Жители г. Москвы, чьи права и законные интересы могут быть нарушены в результате утверждения проекта планировки территории, вправе направить в Правительство Москвы, городскую/окружную комиссии предложения о досудебном рассмотрении споров, конфликтных ситуаций, возникающих в результате утверждения проектов (ч.3 ст.69 ГрК Москвы);

Досудебное рассмотрение конфликтных ситуаций осуществляет соответствующая окружная комиссия с участием всех заинтересованных сторон.

3. Постановлением Правительства Москвы от 30.12.2008 N 1258-ПП "О порядке организации и проведения публичных слушаний при осуществлении градостроительной деятельности в городе Москве" (вместе с "Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний при осуществлении градостроительной деятельности в городе Москве") (ред. от 29.05.2018).

Таким образом, законодательство г. Москвы, регулирующее порядок проведения публичных слушаний, не соответствует федеральному законодательству в части обеспечения прав человека на благоприятные условия жизни и соблюдения прав и интересов жителей, правообладателей земельных участков и объектов недвижимости на территории, планируемой к новой планировке.

Так, федеральным законодательством ограничен круг участников публичных слушаний по проекту планировки территории лицами, проживающими на данной территории, либо имеющих право собственности на этой территории. Московским законодательством расширяется круг лиц, имеющих право участвовать в публичных слушаниях, жители города, работающие на предприятиях района, решение которых может влиять на принятие окончательного решения по проекту планировки территории.

Федеральным законодательством предусмотрена идентификация участников слушаний, возможность выявления факта предоставления участником публичных слушаний недостоверной информации, а также не рассмотрение предложений и замечаний, внесенных этим лицом. В московском законодательстве полностью отсутствуют какие-либо способы идентификации участников слушаний, выявления факта предоставления им недостоверной информации и не рассмотрение таких предложений и замечаний. Это предоставляет широкое поле для фальсификации, влияние на результаты публичных слушаний и, как следствие, возможному нарушению прав граждан территории, планируемой к новой планировки.

Совет депутатов является субъектом проведения указанных публичных слушаний и заинтересован в выявлении действительного мнения участников публичных слушаний о представленном для обсуждения проекте планировки линейного объекта. Поэтому настоящий депутатский запрос не нарушает компетенцию совета депутатов и направлен на восстановление законности при проведении указанных публичных слушаний.

На основании вышеизложенного и руководствуясь законодательством РФ о прокуратуре, прошу Гагаринскую межрайонную прокуратуру проверить изложенные в настоящем запросе факты, применить при их подтверждении меры прокурорского реагирования с целью пресечения нарушений федерального закона.

Прошу прокуратуру г. Москвы обратиться в Московскую городскую думу с представлением о приведении в соответствие федеральному закону градостроительного законодательства города Москвы.

**Глава муниципального округа Гагаринский Е.Л. Русакова**